

Вопросы повышения доходности и рентабельности сельскохозяйственного производства в России

Минсельхоз с 2024 года объединит два механизма господдержки АПК – компенсирующую и стимулирующую субсидии. Единая субсидия охватывает 12 приоритетов. В ней останутся все направления, действующие ранее. Всем регионам будет доступна поддержка пяти из 12 приоритетных направлений. А именно:

- *агротехнологических работ;*
- *элитного семеноводства;*
- *племенного животноводства;*
- *малых форм хозяйствования;*
- *агрострахования.*

Из оставшихся 7 направлений каждый регион может выбрать три, и государство выделит на них субсидии:

- *традиционные подотрасли сельского хозяйства и северного оленеводства;*
- *производство льна-долгунца и (или) технической конопли;*
- *производство продукции плодово-ягодных насаждений;*
- *производство молока;*
- *мясное скотоводство;*
- *овцеводство, козоводство и производство шерсти;*
- *глубокая переработка зерна и (или) переработка молока крупного рогатого скота, козьего и овечьего в пищевую продукцию.*

Изменения в господдержке закреплены в постановлении от 02.12.2023 № 2065 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Участники парламентских слушаний, проведенными Комитетом Государственной Думы по аграрным вопросам 06.12.2023 на тему: «Законодательное обеспечение повышения доходности и рентабельности сельскохозяйственного производства», в результате заседания обсудили проект резолюции. Ниже представлены его основные положения.

Основной задачей агропромышленного комплекса является наращивание объемов производства и переработки высококачественной сельскохозяйственной продукции для обеспечения потребностей населения регионов России в полном объеме и продовольственной независимости от импорта.

В настоящее время достигнуты значения продовольственной безопасности практически по всем ключевым направлениям: по зерну — 185,4 процента (индикатор — 95 процентов), по мясу и мясопродуктам (в пересчете на мясо) — 101,8 процента (индикатор — 85 процентов), по сахару — 103,2 процента (индикатор — 90 процентов), по растительному маслу — 211,1 процента (индикатор — 90 процентов), по рыбе и рыбопродуктам (в живом весе — весе сырца) — 165,3 процента (индикатор — 85 процентов).

Сельское хозяйство является одним из важнейших секторов экономики страны, который стабильно демонстрирует рост экономических показателей. В первую очередь это связано с оказанием сельскохозяйственным товаропроизводителям государственной поддержки, налаживанием систем кредитования и сельскохозяйственного страхования. В настоящее время отрасль способна не только удовлетворить внутренний спрос, но и экспортировать часть продукции за границу.

Одной из неотложных задач сейчас является техническая модернизация отрасли, а также субсидирование сельхозпроизводителей.

Российские аграрии стали конкурентоспособными на мировом рынке. Экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (кроме текстильного) в 2019 году составил в стоимостном выражении 24,83 млрд долл.; в 2020 - 29,65 млрд долл., в 2021 - 35,96 млрд долл., а в прошедшем 2022 году по предварительным оценкам он достиг 40 млрд долл., в

текущем 2023 году - достигнет 45 млрд. долл. Россия стала нетто-экспортером этой продукции.

За сельскохозяйственный сезон, который длился с 01.07.2022 по 30.06.2023 Россия экспортировала рекордные 60 млн тонн зерна. Покупателями зерновой продукции стали 126 стран, основные из них:

- Страны Ближнего Востока - 20,6 млн тонн (39%);
- Стары Азии - 16,4 млн тонн (31%);
- Африка - 11,8 млн тонн (20%);
- ЕС - 3,8 млн тонн (7%).

В 1,6 раз удалось увеличить отгрузки в страны ЕАЭС, среди них оказались Беларусь (+72%), Казахстан (+55%), Киргизия (+64%), Армения (+49%).

Для сравнения, в сельскохозяйственном сезоне 2021/2022 годов Россия экспортировала 38,1 млн тонн. И это несмотря на то, что с 15.02.2022 начала действовать квота на экспорт зерновых культур, а также возник ряд других факторов: логистические сложности, санкционное давление, экспортные пошлины и т.д. Однако по итогу 2022 года Россия снова стала мировым лидером по экспорту пшеницы с долей на мировом рынке в доли 20%.

Аграрная политика предполагает активное участие государства в финансировании сельского хозяйства, распределении денежных доходов, сезонном и универсальном кредитовании, государственном страховании от рисков потери урожая или сельскохозяйственных животных. Сейчас существует более 30 мер для поддержки сельхозпроизводителей, в том числе частичное субсидирование процентной ставки по долгосрочным кредитам.

Также к мерам поддержки в агропромышленном комплексе можно отнести сокращение издержек хозяйствующих субъектов, связанных с осуществлением различных административных и разрешительных процедур.

Основой для развития АПК в нашей стране являются пять масштабных Государственных программ:

- Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- Комплексного развития сельских территорий;
- Эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса РФ;
- Развития рыбохозяйственного комплекса;
- Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства.

Принятие указанных программ оказало существенное влияние на отечественное сельское хозяйство: выросли экономическая эффективность и производство продукции.

Несмотря на позитивные тенденции, ряд вопросов так и остается нерешенным. В их числе низкая доходность, недостаточность модернизации и обновлений технической базы, закредитованность сельхозпроизводителей и в большинстве своем высокие процентные ставки, что приводит к снижению рентабельности сельскохозяйственного производства.

Рекордный урожай 2022 года обернулся для аграриев большими проблемами с его реализацией. Рентабельность от продаж зерна заметно сократилась в сравнении с предыдущими годами. Негативное влияние также оказали высокие экспортные пошлины и зерновая сделка, благодаря которой глобальный рынок был переполнен дешевым зерном.

С учетом господдержки рентабельность в 2022 году снизилась до 20,9%, для сравнения: в 2021 году она составляла 25,6%.

Весной 2023 года многие аграрии были вынуждены продавать урожай по цене, которая ниже себестоимости. Кроме того, хозяйства снизили посевные площади в связи со снижением доходности. Несмотря на предпринятые меры, остается огромное количество нереализованных остатков.

Согласно Росстату, запасы пшеницы в феврале оказались на уровне 17,3 млн тонн, что в 1,6 раз больше значения прошлого года.

Следующий фактор, сокращающий рентабельность - рост сопутствующих цен на

запчасти, ГСМ, удобрения и т.д. 2023 год стал одним из самых сложных для отрасли. Ключевую роль в этом сыграло удорожание средств производства: горюче-смазочных материалов, минеральных удобрений, средств защиты растений, семян, сельскохозяйственной техники, и импортной продукции для АПК, рост тарифов, затрат на логистику и хранение. Это привело к существенному росту себестоимости сельскохозяйственной продукции.

В августе 2023 года цены на топливо показали существенный рост. К такому росту привели повышенный спрос, который был зафиксирован в разгар уборочной кампании, перегрузка железнодорожной инфраструктуры, сезонные работы на ряде НПЗ, изменение демпферного механизма, а также активный экспорт на фоне ослабления рубля.

Повышение цен, безусловно, увеличило затраты сельскохозяйственных предприятий. Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, с учетом сложившейся ситуации с ценами на ГСМ, направил в профильные министерства и ведомства предложения по реализации комплекса мер в поддержку отечественных сельхозтоваропроизводителей.

Трудности наблюдались и с логистикой. Сложности с поставкой сельскохозяйственной продукции на внутреннем рынке обостряла высокая загруженность РЖД в связи с активным туристическим сезоном.

Транспортный коридор «Север - Юг», используемый для доставки зерна на рынки Ближнего Востока, также не справлялся с повысившейся нагрузкой, из-за неудовлетворительного развития инфраструктуры и дефицита судов.

В целях снижения конечной стоимости сельскохозяйственной продукции за счет обеспечения государственной поддержки в части компенсации затрат на транспортировку продукции агропромышленного комплекса в 2023 году принято решение расширить параметры программы субсидирования железнодорожных перевозок сельскохозяйственной продукции по льготным тарифам. В первую очередь расширились меры государственной поддержки при транспортировке минеральных удобрений.

Теперь льготные тарифы действуют при доставке минеральных удобрений для всех аграриев на Дальнем Востоке, а не только для производителей семян масличных культур, как было ранее. Это поможет снизить расходы для хозяйств, повысить их рентабельность и начать подготовку к весенним полевым работам заранее. Во-вторых, льготная транспортировка зерновых культур теперь распространяется и на перевозку ржи, в том числе для мукомольных предприятий в Центральном и Северо-Западном федеральных округах. Это решение будет способствовать поддержанию стабильных цен на ржаной хлеб, муку и другие виды изделий.

Острым вопросом остается доступность сельхозтехники и запчастей к ней. Россию покинули ведущие зарубежные производители сельскохозяйственного оборудования, а новые еще не освоили российский рынок.

По данным Росстата, за прошедший год сельхозпроизводители снизили приобретение новой техники. Сильнее всего упали закупки зерноуборочных комбайнов, которые поставлялись от иностранных производителей. Представители аграрного сектора стали реже приобретать и отечественную технику из-за возросших в полтора раза цен.

В отношении техники для сельского хозяйства ключевым механизмом, является программа субсидирования скидок, предусмотренная Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники». Согласно условиям механизма поддержки российским производителям субсидируется предоставленная сельхозтоваропроизводителям скидка в размере от 10% до 15% от цены техники в зависимости от региона поставки (в 2023 году от 10% до 20% от цены техники, соответственно).

На 2023 год на реализацию данного механизма было предусмотрено 8,0 млрд рублей, что позволило поставить сельхозтоваропроизводителям на льготных условиях не менее 10 тыс. единиц техники.

На 2024-2026 годы на реализацию указанной меры поддержки в федеральном бюджете предусмотрено по 8,0 млрд рублей ежегодно.

Для оборудования пищевой и перерабатывающей промышленности ключевых механизмом стимулирования спроса выступает реализуемая Минпромторгом России программа субсидирования скидок, предусмотренная Постановлением Правительства РФ от 04.06.2020 N 823 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета производителям специализированной техники или оборудования в целях предоставления покупателям скидки при приобретении такой техники или оборудования». В рамках механизма производителям пищевого оборудования субсидируется предоставленная покупателям скидка в размере порядка 15% от цены оборудования.

В 2023 году на субсидирование производителей пищевого оборудования в рамках данного механизма поддержки предусмотрено 1,3 млрд рублей, объем поставок оборудования на льготных условиях ожидается на уровне 9,8 тыс. единиц к концу 2023 года.

На 2024-2026 годы в федеральном бюджете на субсидирование производителей пищевого оборудования предусмотрено по 2,0 млрд рублей ежегодно.

Приобретение российской сельскохозяйственной техники и пищевого оборудования также возможно посредством программы льготного лизинга, реализуемой в рамках Постановления Правительства РФ от 03.06.2020 № 811 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга специализированной техники и (или) оборудования». Согласно механизму субсидии предоставляются лизинговым организациям при условии предоставления лизингополучателю скидки на уплату авансового платежа по договору финансовой аренды в размере от 10% до 15% цены техники в зависимости от региона ее поставки.

В 2023 году в рамках меры на льготных условиях ожидается поставка не менее 600 единиц сельскохозяйственной техники и оборудования. На 2024-2026 годы на реализацию данного механизма поддержки в федеральном бюджете предусмотрено по 3,3 млрд рублей ежегодно.

Внешние факторы и ограничения импорта привели также к нехватке качественного семенного фонда, поскольку немалая часть площадей засеивалась именно импортными семенами. Наиболее критичная ситуация сформировалась с такими культурами, как соя, подсолнечник и сахарная свекла.

К 2030 году в соответствии со Стратегией развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.09.2022 № 2567-р, самообеспеченность семенами должна достигнуть 75%. Это непростая задача и нужна серьезная подготовка в области селекции.

Принят и вступил в действие Федеральный закон от 30.12.2021 № 454-ФЗ «О семеноводстве», которым созданы условия: для развития эффективного рынка семян в Российской Федерации, информирования отечественных производителей и потребителей семян о наличии на рынке качественного посевного материала с заданными характеристиками, необходимыми для воспроизводства в конкретных условиях и получения гарантированного урожая, повышения качества семенного материала. Существенно расширена и усовершенствована нормативная правовая база в сфере семеноводства, устранены избыточные административные барьеры.

Кроме того, депутатами Государственной Думы разработан и внесен на рассмотрение проект федерального закона № 451742-8 «О внесении изменения в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в части сохранения налоговой ставки НДС в размере 10% при реализации семян сельскохозяйственных культур.

Стоит упомянуть и такую меру поддержки, как интервенционный фонд, который начал действовать в 2001 году и позволил регулировать цены на зерно. При низких ценах государство покупает зерно у сельхозпроизводителей, а при высоких продает его, что позволяет регулировать стоимость.

Рекордный урожай 2022 года обеспечил запасами внутреннюю продовольственную безопасность — фонд пополнился на 3 млн тонн зерна. Данного объема хватит на закрытие трехмесячной потребности в производстве муки. Однако в 2023 году закупки временно прекратились. Несмотря на снижение цен на зерно на фоне повышенного предложения, государство не стало закупать излишки и увеличивать фонд до 10 млн тонн, поскольку имеющихся запасов было в достатке, а для закупа такого объема понадобилось бы дополнительные 11 млрд. руб. И все же в конце года планируется оперативно закупить до 3,0 млн тонн зерна.

Участники парламентских слушаний отметили, что стабилизация ценовой ситуации на российском продовольственном рынке не должна осуществляться только за счет предприятий

Система ценообразования на продовольственные товары такова, что розничная цена находится в слабой зависимости от цены на сельскохозяйственное сырье. Должна быть оптимизирована добавленная стоимость по всей цепочке движения продовольствия от поля или фермы до прилавка, ограничены торговые наценки.

В результате проводимого ФАС России мониторинга и проверочных мероприятий ФАС России продолжает выявлять в торговых сетях высокие наценки, в некоторых случаях превышающие 50 и даже 100 %. По данным экспертов, по продовольственным товарам они составляют от 50% до 400%.

Например, продукты овощной группы, которые попадая на прилавок напрямую с поля, за счет торговой наценки становятся дороже в 2-3 раза. В этой связи отрегулированы должны быть отношения по всей цепочке - от производителя сельскохозяйственной продукции и предприятий пищевой промышленности до оптовой и розничной торговли.

Депутатами Государственной Думы разработаны и внесены проект федерального закона № 77579-8 «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Он касается ограничения торговой наценки на перечень отдельных социально значимых товаров первой необходимости, в том числе молочных продуктов питания (питьевое молоко, кисломолочная продукция, сливочное масло, произведенных из натуральных ингредиентов) не выше 10% - 15%. Еще есть проект федерального закона № 2431 86-8 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» относительно изменения правил и сроков оплаты поставленных продовольственных товаров.

Доминирующее положение торговых сетей дает возможность извлечения сверхприбыли, диктовать условия сотрудничества поставщикам продовольственных товаров. При этом сельскохозяйственные товаропроизводители и предприятия пищевой промышленности, в отсутствие иных путей сбыта произведенной продукции, вынуждены принимать зачастую невыгодные для себя условия. Особенно остро эта проблема стоит для представителей малого и среднего бизнеса, у которого сегодня находится более 26% посевных площадей и 13% дойного стада.

В связи с этим все более актуальной становится задача расширения возможности представителем малых форм хозяйствования реализовать свою продукцию. Для решения данной проблемы депутатами Государственной Думы и сенаторами Российской Федерации разработан и внесен проект федерального закона № 492926-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части развития инфраструктуры реализации фермерской продукции.

Развитие агропромышленного комплекса напрямую связано с качеством и уровнем жизни сельского населения, социально-экономические развитие сельских муниципальных образований, что обеспечивается развитием инженерной, социальной и транспортной инфраструктуры в сельской местности.

Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (КРСТ) имеет стратегическое значение для укрепления экономики России и национальной безопасности государства. Вместе с тем, по сравнению с объемами

финансирования реализации мероприятий программы, предусмотренными первоначальной редакцией паспорта программы, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696, Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предусмотрено на 2024 и 2025 годы уменьшение бюджетных ассигнований.

Вопросо рассмотрении возможности увеличения объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий программы КРСТ до уровня, установленного паспортом Госпрограммы в редакции указанного постановления Правительства Российской Федерации, много раз был зафиксирован в Постановлениях Государственной Думы и в заключениях Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам.

Должно быть обеспечено плановое финансирование государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации. В стране произошло сокращение площади земель сельскохозяйственного назначения. Выбывшие из сельскохозяйственного оборота земли деградируют, на таких землях сельскохозяйственные товаропроизводители недополучают существенный объем продукции растениеводства.

Приоритетами данной Госпрограммы (Постановление Правительства РФ от 14.05.2021 N 731 (ред. от 25.11.2023) «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации») являются такие мероприятия как восстановление и повышение плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение сокращения площадей земель сельскохозяйственного назначения, защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от водной и ветровой эрозии и опустынивания, совершенствование оборота сельскохозяйственных земель в целях повышения эффективности сельскохозяйственного производства и обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации.

Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам неоднократно обращал внимание на перечень поручений Президента Российской Федерации от 26.04.2022 № Пр-738, в соответствии с которым (подпункт «г» пункта 2) Правительству Российской Федерации поручено определить исчерпывающие меры государственной поддержки агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, в том числе по увеличению объемов финансирования Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации.

Справка.

Рентабельность сельского хозяйства в 2023 году составит 19,1%. В прошлом году этот показатель был на уровне 20,3%. Без учёта субсидий рентабельность снизится с 16,3% до 15,8%.

Доля прибыльных хозяйств вырастет с 86,1% в прошлом году до 86,7%.

Без поддержки государства производство мяса КРС и баранины будут убыточными. Минимальная рентабельность сохраняется благодаря субсидиям. Господдержка играет значительную роль в молочной отрасли.

В области зерновых рентабельность была высокой с 2018 по 2022 год. Она составляла 41,8% при минимальной поддержке государства. В текущем году показатель снизится до 30%.

Выручка предприятий АПК по итогам года составит 4,9 трлн рублей против 4,6 трлн рублей в 2022 году. Себестоимость вырастет с 3,5 трлн рублей

до 3,8 трлн рублей.

Прибыль увеличится на 9,8 млрд рублей — с 790,1 млрд рублей до 799,9 млрд рублей с учётом господдержки.

Без учёта инвестиций прибыль в 2023 году составит 660 млрд рублей. В 2022 году было 634 млрд рублей.

По данным Росстата (без малых форм), за 9 месяцев 2023 года инвестиции в сельское хозяйство снизились на 4% при общем росте инвестиций в основной капитал по экономике на 10%. Инвестиционная привлекательность в АПК остаётся низкой, а падение рентабельности в растениеводстве может привести к снижению урожая.

До 2020 года в рамках господдержки развития АПК действовала единая субсидия. В том же году ее разделили на компенсационную и стимулирующую субсидии.

Цель компенсационной субсидии – компенсация выпадающих доходов производителей. В нее вошли: погектарная поддержка в растениеводстве, субсидия в молочном и племенном животноводстве, агрострахование.

Стимулирующая субсидия предоставлялась регионам, чтобы развивать приоритетные отрасли, обозначенные Минсельхозом России. Решение возобновить единую субсидию вызвано тем, что направления продовольственной безопасности по производству продукции выполнены с опережением. Производство нуждается в поддержании, а не стимулировании. Особый приоритет – покрытие издержек аграриев. Все потому, что производители сталкиваются с повышением расходов в связи с оттоком с российского рынка импортной продукции из-за санкций – в частности, сельхозоборудования, запчастей, ветеринарных препаратов, средств защиты растений и т.д. а также сложностями с логистикой.

Д.М. ХОМЯКОВ, зам. директора Аграрного центра МГУ